

# Decret d'aprovació del Reglament de regulació de la Comissió de Valoració Sociosanitària (COVASS) i d'establiment dels barems per a la valoració de la dependència i dels criteris d'assignació de recursos de suport de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària

## Índex

[Mostra/Amaga]

- Exposició de motius
  - Article únic
- Disposició derogatòria
- Reglament de regulació de la Comissió de Valoració Sociosanitària (COVASS) i d'establiment dels barems per a la valoració de la dependència i dels criteris d'assignació de recursos de suport de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària
  - Capítol primer. Comissió de Valoració Sociosanitària
    - Article 1
      - Creació i naturalesa
    - Article 2
      - Funcions
    - Article 3
      - Concepte i valoració de la dependència
    - Article 4
      - Adscripció i composició
    - Article 5
      - Coordinació i assessorament

## Exposició de motius

La Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, estableix a l'article 15 que els programes sanitaris donaran prioritat als grups de població de risc elevat i establiran mesures específiques per a la protecció de determinats col·lectius centrades en l'atenció a la població anciana, l'atenció als minusvàlids i la salut mental. D'altra banda, l'article 54 de la Llei esmentada assigna al Govern les competències per elaborar i executar la política sanitària, així com l'autorització d'obertura i la modificació de centres, serveis i establiments sanitaris.

Així mateix, el Decret d'autorització administrativa sanitària de centres, serveis i establiments sanitaris i sociosanitaris, del 27 de desembre de 1996, i el Reglament d'aplicació del Decret esmentat estableixen a l'article 4 que es consideren «centres, serveis i establiments sociosanitaris», entre d'altres, els següents: a) Centres sociosanitaris de llarga estada; b) Centres sociosanitaris d'atenció assistida; c) Serveis d'atenció sociosanitària a domicili; d) Centres d'atenció sociosanitària ambulatoria; i a l'article 5 s'assenyala que tots els centres, serveis i establiments sociosanitaris esmentats queden subjectes a l'obtenció d'una autorització administrativa, al compliment dels requisits establerts, a la inscripció al registre, a l'autorització de l'activitat comercial o industrial i al control i a la inspecció, així com a les sancions que corresponguin per les infraccions comeses d'acord amb la normativa vigent.

El Pla estratègic de salut també inclou com un dels eixos bàsics l'atenció sociosanitària i els programes específics per a les persones grans, especialment per a les que tenen problemes d'autonomia i de salut, mitjançant la creació d'una xarxa integrada que s'establirà i es desenvoluparà en col·laboració amb el sistema d'atenció social.

D'altra banda, la Llei de garantia dels drets de les persones amb discapacitat, del 17 d'octubre del 2002, regula a l'article 17 l'atenció social i sociosanitària, que considera que, per optimitzar els recursos i oferir una assistència global i integrada a les persones discapacitades que tenen problemes socials i de salut, s'han d'establir programes i serveis sociosanitaris. Per això, garanteix la informació i l'orientació a les persones afectades i a les seves famílies, i els serveis de suport a l'autonomia, els d'atenció domiciliària i els residencials, els quals es preveu que puguin ser habitatges tutelats i centres residencials assistits.

El Pla nacional d'atenció social (PNAS 2008-2011) aprovat pel Govern mitjançant el Decret del 18 de juny del 2008, estableix com un dels eixos del model el caràcter sociosanitari, amb l'objectiu de poder abordar eficaçment les situacions de les persones que tenen simultàniament necessitats socials i problemes de salut. Per això, determina que es potenciarà la coordinació entre les actuacions, els serveis i els professionals dels dos sistemes. La planificació, la direcció, l'execució i l'avaluació dels serveis i dels òrgans d'orientació, assessorament i valoració, així com de les actuacions que s'efectuin, es fan conjuntament entre els àmbits de l'atenció social i de la salut, amb la col·laboració dels comuns. L'atenció sociosanitària s'estructura en l'àmbit de l'atenció primària, domiciliària, diürna i residencial.

D'altra banda, l'atenció sociosanitària, per tal de garantir la continuïtat assistencial i l'eficiència de les actuacions, ha d'actuar a través de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària (XASS), la qual ha d'estar coordinada amb la d'atenció social i la de salut. Per orientar i assessorar les persones interessades i les seves famílies, com també per proposar l'accés als serveis més idonis, el PNAS preveu a l'apartat 4.2.2.b) la

creació de la Comissió de Valoració Sociosanitària (COVASS), que ha d'actuar a partir d'uns barems objectius.

Aquesta Comissió es coordinarà amb la Comissió Nacional de Valoració de Persones amb Discapacitat (CONAVA), que es regula i actua d'acord amb els criteris i els barems que figuren en el seu Reglament, aprovat mitjançant el Decret del 10 de juny del 2004.

També cal tenir en compte que en l'àmbit de la seguretat social, la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social, regula al llibre tercer, títol II, capítol cinquè, les prestacions d'invalidesa, en què s'estableix la categoria B per a les persones assegurades que requereixen l'assistència d'una tercera persona per a les activitats essencials de la vida diària, i en què es deixa a la via reglamentària la determinació de les activitats essencials i la fixació dels barems aplicables.

Tot aquest conjunt legislatiu ha anat conformant un àmbit sociosanitari que s'adreça a tota la població i ofereix actuacions de prevenció, de promoció, d'assistència per al manteniment, de rehabilitació i d'inserció, simultàniament en els àmbits de l'atenció social i l'atenció sanitària, i pel que fa a les persones que es troben en situació de dependència per fer les activitats bàsiques de la vida diària, els ofereix mesures per al foment de l'autonomia i de suport a la seva situació de dependència. Tanmateix, l'increment de demandes d'aquest col·lectiu, especialment de les persones de més de 65 anys, ha generat un increment d'equipaments i recursos per a l'atenció d'aquestes persones que exigeix l'establiment de criteris i barems objectius de valoració que permetin l'orientació de les persones i les famílies, i la proposta d'assignació del recurs de suport a la dependència de la XASS més adequat a cada necessitat.

Així mateix, el PNAS estableix en l'apartat 3.2 que les entitats privades poden crear i gestionar establiments d'atenció sociosanitària i que el Govern, per tal de garantir l'oferta de serveis, pot establir convenis de col·laboració amb entitats privades degudament autoritzades i acreditades, sempre que ajustin la seva activitat al PNAS i a altres condicions que s'estableixin.

Per això, es considera necessari elaborar un reglament per crear la COVASS i establir els barems de valoració de la dependència i els criteris per a l'assignació dels recursos de la XASS, així com regular altres aspectes complementaris com ara els procedimentals i els relatius a les bases del sistema de finançament. Aquesta Comissió, pel que fa a les persones amb discapacitat menors de 65 anys, demanarà els dictàmens i les valoracions a la CONAVA, amb la qual coordinarà les seves actuacions.

En el reglament s'ha adoptat la definició de «dependència funcional» del Consell d'Europa (Recomanació núm. (98) 9 del Comitè de Ministres dels Estats Membres), la qual estableix que la dependència és un estat en què es troben les persones que, per raons lligades a la manca o a la pèrdua d'autonomia física, psíquica o intel·lectual, tenen necessitat d'assistència o d'ajudes importants per fer els actes corrents de la vida diària. Aquest organisme internacional assenyalava en el document esmentat que tot i que la dependència afecta qualsevol sector de la població, tendeix a augmentar amb l'edat.

Per tot això, el Govern, en la sessió de..., aprova el Reglament de regulació de la Comissió de Valoració Sociosanitària (COVASS) i d'establiment dels barems per a la valoració de la dependència i dels criteris d'assignació de recursos de suport de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària.

## Article únic

S'aprova el Reglament de regulació de la Comissió de Valoració Sociosanitària (COVASS) i d'establiment dels barems per a la valoració de la dependència i dels criteris d'assignació de recursos de suport de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària, que entra en vigor l'endemà que es publiqui al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

## Disposició derogatòria

A partir de l'entrada en vigor d'aquest Reglament queden derogades les comissions de valoració existents per a l'ingrés als centres residencials sociosanitaris i d'atenció social per a gent gran o amb conveni amb la CASS.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 25 de febrer del 2009

*Per delegació*  
*Ferran Mirapeix Lucas*  
*Ministre de Finances*

# Reglament de regulació de la Comissió de Valoració Sociosanitària (COVASS) i d'establiment dels barems per a la valoració de la

# dependència i dels criteris d'assignació de recursos de suport de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària

## Capítol primer. Comissió de Valoració Sociosanitària

### Article 1

#### *Creació i naturalesa*

Es crea la Comissió de Valoració Sociosanitària (en endavant, COVASS), com a òrgan nacional de caràcter tècnic amb competències per valorar les situacions de dependència i proposar l'assignació dels recursos més idonis de la Xarxa d'Atenció Sociosanitària (en endavant, XASS), així com per efectuar altres funcions que li atribueix aquest Reglament.

La COVASS és un òrgan col·legiat públic que funciona d'acord amb la normativa vigent que li és aplicable, amb les peculiaritats establertes en aquest Reglament. És l'únic òrgan amb capacitat per proposar l'assignació dels recursos idonis de la XASS.

### Article 2

#### *Funcions*

1. La COVASS és competent per fer les funcions següents:

- a) Valorar les situacions de dependència de les persones grans, determinar-ne el grau i emetre els informes tècnics que serveixin per proposar l'assignació dels recursos més idonis per atendre les situacions de dependència de la XASS, d'acord amb el que estableix aquest Reglament.
- b) Efectuar, a proposta de la CONAVA, l'assignació del recurs de la XASS per a gent gran en els casos previstos a l'article 14.6.
- c) Per encàrrec del Govern, pot efectuar la valoració de les persones grans amb necessitats socials o risc d'exclusió, a l'efecte de determinar els recursos més idonis de la Xarxa d'Atenció Social com ara les llars residència i els habitatges tutelats.
- d) Orientar les persones grans en situació o en risc de dependència i les seves famílies o els seus representants legals sobre la promoció de l'autonomia, la prevenció de la dependència i els recursos més adequats atesa la seva situació.
- e) Vetllar per garantir l'atenció continuada de les persones ateses a la XASS i assegurar-ne la coordinació amb els diversos nivells assistencials, tant del sistema de salut com el de l'atenció social.
- f) Promoure en totes les seves actuacions la màxima autonomia de les persones en situació de dependència i vetllar per la millora de la seva qualitat de vida.
- g) Participar en comitès d'experts i grups de treball sobre aspectes relacionats amb la dependència, la geriatria, la gerontologia i les actuacions sociosanitàries.
- h) Assessorar els poders públics sobre temes relacionats amb el foment de l'autonomia i la prevenció, la detecció, l'atenció i el suport a la dependència. Així mateix, pot donar suport als organismes i als professionals del sistema de salut i d'atenció social sobre les matèries esmentades.

2. Es considera «persona gran» als efectes d'aquest Reglament la que hagi complert seixanta-cinc anys, o seixanta anys si és pensionista d'invalidesa de la seguretat social passada a vellesa.

3. El diagnòstic, la valoració i l'orientació vers els recursos més idonis de les persones amb dependència menors de seixanta-cinc anys, o de seixanta anys si són pensionistes d'invalidesa de la seguretat social passada a vellesa, es regeix per la Llei de garantia dels drets de les persones amb discapacitat, del 17 d'octubre del 2002; el Reglament de regulació de la Comissió Nacional de Valoració (CONAVA) i d'establiment dels criteris i barems per al diagnòstic i la valoració de les disfuncions, les discapacitats i els handicaps, aprovat per Decret del 10 de juny del 2004; i el Reglament d'atenció social, de treball i de seguretat social de les persones amb discapacitat, aprovat per Decret del 17 de novembre del 2004.

### Article 3

#### *Concepte i valoració de la dependència*

Es considera que la dependència és una situació consolidada en què es troben les persones que, per raons de manca o pèrdua d'autonomia física, psicològica o intel·lectual, requereixen assistència o suport significatiu per fer les activitats de la vida diària.

La valoració de la dependència, així com la determinació dels graus i els criteris per assignar el recurs idoni, s'efectua d'acord amb els barems i les normes que estableix aquest Reglament.

### Article 4

#### *Adscripció i composició*

1. La COVASS està adscrita al ministeri competent en matèria d'atenció social i de salut.

2. La COVASS es compon dels membres següents: Presidència: un director del ministeri al qual està adscrita la COVASS.

Vocals:

- a) Un representant tècnic d'atenció social.
- b) Un representant tècnic de salut.
- c) El tècnic responsable d'aplicar els instruments tècnics de valoració.
- d) Un representant tècnic de la CASS.

Secretaria: un tècnic del ministeri al qual està adscrita la COVASS.

3. El Govern nomena el president i els vocals, a proposta del titular del ministeri al qual està adscrita la COVASS, excepte el vocal esmentat a l'apartat d, que és nomenat a proposta del president del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

4. El secretari és nomenat pel titular del ministeri al qual està adscrita la COVASS.

5. Els membres de la COVASS tenen un substitut, nomenat en la forma establerta a l'apartat 3 d'aquest article, que exerceix les funcions del titular en els casos d'absència justificada.

## Article 5

### *Coordinació i assessorament*

1. La COVASS, per coordinar les actuacions d'ofici o a petició d'alguna de les entitats proveïdores de serveis de la XASS, pot convocar un representant tècnic de cadascuna de les entitats esmentades quan consideri que és necessari per establir els criteris d'assignació o per resoldre desajustaments. Així mateix, la COVASS ha de celebrar reunions de coordinació amb representants tècnics de les entitats proveïdores de la XASS per avaluar els resultats del funcionament i presentar al Govern, si escau, les propostes de millora que consideri necessàries.

LesLleis.com

2. La COVASS pot comptar amb el suport i l'assessorament d'experts en matèria de valoració de les dependències, de la geriatria i de la gerontologia. Aquests assessors, d'acord amb les seves especialitats, poden efectuar, en els casos en què la Comissió els ho sol·liciti, exploracions i revisions de la seva especialitat. Els assessors són designats pel titular del ministeri al qual està adscrita la COVASS.

Registreu-vos a LesLleis.com per  
accedir al contingut complert d'aquesta pàgina.