

Decret 102/2021, del 31 de març del 2021

Índex

[Mostra/Amaga]

- Exposició de motius
 - Article únic
- Capítol únic. Modificació del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial de les entitats bancàries i les empreses d'inversió
 - Article 1
 - Article 2

Decret 102/2021, del 31-3-2021 de modificació del Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial d'entitats bancàries i empreses d'inversió.

Exposició de motius

El 24 de novembre del 2011 el Consell General va aprovar la ratificació de l'Acord monetari entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea que permet a Andorra adoptar oficialment l'euro com a moneda legal i emetre les seves pròpies monedes destinades a la circulació i a la col·lecció. L'Acord monetari va acompanyat d'un annex que relaciona les disposicions jurídiques europees que el Govern ha d'implementar seguint el calendari acordat per Andorra i la Unió Europea, relatives, entre altres aspectes, a la legislació en matèria bancària i financera. L'annex de l'Acord monetari s'actualitza anualment, i en relació amb les normes de solvència i liquiditat i supervisió prudencial aplicables a les entitats bancàries i empreses d'inversió, el Principat d'Andorra va adquirir el compromís de transposar el Reglament (UE) 2017/2401 del Parlament Europeu i del Consell, del 12 de desembre del 2017, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 575/2013 sobre els requisits prudencials de les entitats bancàries i les empreses d'inversió (Diari oficial de la UE, L 347, 28.12.2017, p. 1-34).

El Reglament (UE) núm. 575/2013 va ser transposat a Andorra a través de l'aprovació de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial d'entitats bancàries i empreses d'inversió, així com amb l'aprovació del Decret del 6 de març del 2019 pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018. La transposició dels referits reglaments europeus requereix la modificació del Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018.

En relació amb la transposició del Reglament (UE) 2017/2401, cal indicar que les titulitzacions són un component important per al bon funcionament dels mercats financers en la mesura que contribueixen a diversificar les fonts de finançament i a diversificar els riscos de les entitats bancàries i les empreses d'inversió (en endavant, "entitats"), així com a alliberar capital regulatori que es pot destinar a afavorir el crèdit, en particular el finançament de l'economia real. D'altra banda, les titulitzacions ofereixen a les entitats i als altres participants en el mercat noves oportunitats d'inversió, la qual cosa permet diversificar les carteres i facilitar el flux de finançament a empreses i particulars.

En aquest sentit, cal modificar els requisits de capital regulatori establerts al Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018 i aplicables a les entitats que actuen com a originadores, patrocinadores o inversores en operacions de titulització, per tal de reflectir de forma adequada les característiques específiques de les titulitzacions simples, transparents i normalitzades (STS, per la sigla en anglès), i de solucionar les deficiències que es van fer paleses durant la crisi financera de l'any 2007 i següents, és a dir, el recurs automàtic a qualificacions externes, unes ponderacions de risc excessivament baixes en trams de titulització amb una qualificació alta o, a canvi, unes ponderacions de risc excessivament elevades en trams amb una qualificació baixa, així com una sensibilitat al risc insuficient.

Així doncs, pel que fa al recurs automàtic a qualificacions externes, aquest Reglament preveu l'aplicació preferent del mètode estàndard per a titulitzacions (SEC-SA, per la seva sigla en anglès), que es basa en una fórmula que utilitza com a dades d'entrada els requisits de capital que es calcularien d'acord amb el mètode estàndard per al risc de crèdit en relació amb les exposicions subjacents com si aquestes no s'haguessin titlitzat (KSA). Quan el mètode SEC-SA no es pugui aplicar, les entitats han de poder aplicar el mètode basat en qualificacions externes per a les titulitzacions (SEC-ERBA, per la seva sigla en anglès). D'acord amb el mètode SEC-ERBA, els requisits de capital s'han d'assignar als trams de titulització en funció de la seva qualificació externa.

Aquesta modificació del Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018 preveu un enfocament de transparència, segons el qual s'ha d'assignar a una posició de titulització preferent una ponderació de risc màxima igual a la ponderació de risc mitjana ponderada per exposició aplicable a les exposicions subjacents.

D'acord amb els estudis sobre pèrdues i impagaments de les titulitzacions STS, els quals van obtenir millors resultats durant la crisi financera que les d'un altre tipus de titulitzacions, es conclou que l'ús d'estructures simples i transparents i unes pràctiques d'execució rigoroses en les titulitzacions STS comporten menys riscos operatius, de crèdit i d'agència. Per tant, resulta convenient modificar el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018 per introduir-hi un calibratge amb una adequada sensibilitat als riscos en les titulitzacions STS, sempre que aquestes últimes compleixin a més requisits addicionals que minimitzin el seu risc, fet que implica, en particular, una ponderació de risc mínima menor (10%) per a les posicions preferents.

És procedent que les modificacions al Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018 que estableix aquest Decret s'apliquin a totes les

posicions de titulització mantingudes per una entitat. No obstant això, per mitigar els costos de transició en la mesura del possible i perquè es pugui migrar al nou marc de manera fluida, les entitats han de seguir aplicant, fins al 28 de febrer del 2022, el marc de titulitzacions anterior, és a dir, les disposicions corresponents a la secció quarta del capítol tercer del títol III del Decret del 6 de març del 2019 pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, que s'aplicaven abans de la data d'aplicació d'aquest Decret, a totes les posicions de titulització vives que mantinguin en la data d'aplicació d'aquest Decret.

Per una altra part, el Principat d'Andorra no és aliè a les greus perturbacions econòmiques causades per la pandèmia de la COVID-19, i les excepcionals mesures de contenció afecten de manera significativa l'economia. Les empreses afronten disrupcions en les cadenes de subministrament, tancaments temporals i reduccions de la demanda, mentre que les llars s'enfronten a la desocupació i a una disminució dels seus ingressos. El Govern d'Andorra ha actuat de manera enèrgica per ajudar les llars i les empreses solvents a resistir l'alentiment intens però temporal de l'activitat econòmica i a la consegüent escassetat de liquiditat. En aquest context, i donades les circumstàncies extraordinàries de la pandèmia de la COVID-19 i la magnitud inusitada dels reptes plantejats, cal introduir modificacions al Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, similars a les adoptades per la UE mitjançant el Reglament (UE) 2020/873 del Parlament Europeu i del Consell, del 24 de juny del 2020, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 575/2013 pel que fa a determinades adaptacions efectuades en resposta a la pandèmia de la COVID-19, que permetin l'adopció de mesures immediates per garantir que les entitats continuïn sent capaces de canalitzar de forma efectiva els fons cap a les empreses i les llars, i per mitigar l'impacte econòmic. Entre aquestes mesures, cal destacar: l'equiparació dels efectes de reducció del risc a les garanties proporcionades per les agències oficials de crèdit a l'exportació amb les garanties concedides en el context de la pandèmia de la COVID-19 pels governs nacionals o altres ens públics, que es consideren solvents en la mateixa mesura, i prorrogar dos anys més l'aplicació de les disposicions transitòries que introdueixen gradualment l'impacte de la NIIF 9, així com facilitar a les entitats que tornin a afegir al seu capital de nivell 1 ordinari qualsevol increment en les noves provisions per pèrdues creditícies esperades que reconguin el 2020 i 2021 per als seus actius financers sense deteriorament creditici, mantenint al mateix temps les disposicions transitòries per als imports de pèrdues creditícies esperades establerts abans de la pandèmia de la COVID-19 (establerta en la disposició transitòria vuitena del Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018), restablir un filtre prudencial per neutralitzar les pèrdues generades per l'increment del rendiment del deute públic en poder de les entitats, i la introducció de disposicions transitòries per a les exposicions enfront d'administracions centrals i bancs centrals, quan aquestes exposicions estiguin denominades en la moneda nacional d'un altre estat membre de la Unió Europea, així com prorrogar les disposicions transitòries pel que fa al tractament d'aquestes exposicions en el marc dels límits a grans exposicions.

Finalment, el Decret també inclou unes correccions d'errors de la transposició inicial del Reglament (EU) núm. 575/2013.

Aquest Decret conté un únic capítol amb 21 articles, una disposició transitòria i tres disposicions finals. La disposició transitòria preveu l'aplicació de l'actual règim de titulitzacions previst en la secció quarta del capítol tercer del títol III del Decret del 6 de març del 2019, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial de les entitats bancàries i les empreses d'inversió, fins al 28 de febrer del 2023. La disposició final primera estableix l'habilitació en favor del ministeri encarregat de les finances per adoptar o desenvolupar les normes tècniques de regulació i execució de la Unió Europea aplicables en relació amb els reglaments europeus transposats en aquest Decret. La disposició final segona preveu l'encàrrec al Govern per a la publicació del text consolidat del Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018 i, a l'últim, la disposició final tercera preveu l'entrada en vigor d'aquest Decret.

A proposta del ministre encarregat de les finances, el Govern, en la sessió del 31 de març del 2021,

Decreta

Article únic

S'aprova el Decret de modificació del Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial d'entitats bancàries i empreses d'inversió.

Capítol únic. Modificació del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial de les entitats bancàries i les empreses d'inversió

Article 1

1. S'afegeixen els punts 4 bis i 98 bis a l'apartat 1 de l'article 4 del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial de les entitats bancàries i les empreses d'inversió, que queden redactats de la manera següent:

"4 bis. Administrador: l'entitat que gestiona diàriament un conjunt de drets de cobrament adquirits o les exposicions creditícies subjacents.

[...]

98 bis. Prestador original: entitat que, per si mateixa o a través d'entitats vinculades, directament o indirectament, ha concertat l'acord inicial que va crear les obligacions o obligacions potencials del deutor o deutor potencial i que va donar lloc a les exposicions titulitzades."

2. Es modifica la lletra b del punt 111 de l'apartat 1 de l'article 4 del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial de les entitats bancàries i les empreses d'inversió, que queda redactada de la manera següent:

"111. Situació d'impagament d'un deutor: [...]

b) Que el deutor mantingui imports vençuts durant més de 90 dies respecte a qualsevol obligació creditícia significativa enfront de l'entitat, l'empresa matriu o qualsevol de les seves filials".

Article 2

Es modifica la lletra b de l'article 20 del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial de les entitats bancàries i les empreses d'inversió, que queda redactada de la manera següent:

Registreu-vos a LesLleis.com per
accedir al contingut complert d'aquesta pàgina.